

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ג' אב תשפ"ד
07 אוגוסט 2024
פרוטוקול מס' 101

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על-ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על-ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 8.7.2024

פרוטוקול מס' 101

משתתפים: מר רמי מוזס, ר' אגף בכיר טכנולוגיות דיגיטליות, יו"ר הוועדה
מר ערן מנסנו, סגן חשב המשרד, חבר
גב' דנה חימי, ס' ראש אגף תקציבים ופרויקטים, חברה
עו"ד מיכל עקביה, היועצת המשפטית, רשות האסדרה, חברה

גב' שלי סלע, מנהלת תחום (אסדרה ומשרדי ממשלה), רשות האסדרה, נציגת יח' מקצועית
מר זאב יוסף, אגף אבטחת מידע, משקיף
גב' מעיין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

אישור התקשרות במיזם משותף עם ארגון מעוז לביצוע מיזם משותף בתחום החינוך למדיניות רגולציה בממשלה – קורס הכשרה למובילי מדיניות רגולציה

שם הספק ומספרו: ארגון מעוז (ע"ר – 580548196) (להלן: "הארגון")

תקופת ההתקשרות: שנה וחצי החל מיום חתימת הסכם

שווי ההתקשרות: 300,000 ₪ כולל מע"מ. 150,000 ₪ מטעם המשרד 150,000 מטעם הארגון

סוג ההתקשרות: שירותים

תקנה תקציבית: 38-90-01-01

תיאור מהות ההתקשרות:

מצ"ב בקשתה של גב' שלי סלע, מנהלת תחום (אסדרה ומשרדי ממשלה), בשם רשות האסדרה, על נספחיה, ממנה עולה כדלהלן:

רקע ותיאור המיזם:

רשות האסדרה היא גוף המטה האחראי על שיפור הרגולציה בישראל. לרגולציה יש השפעה חברתית-כלכלית משמעותית. רגולציה עודפת מכבידה על בעלי העסקים והמשק ופוגעת בצמיחה הכלכלית. רגולציה מיטבית מגנה על האינטרס הציבורי תוך איזון בין אינטרסים שונים.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ג' אב תשפ"ד
07 אוגוסט 2024
פרוטוקול מס' 101

רשות האסדרה מנחה מקצועית את "מובילי מדיניות הרגולציה" – מנהלים הפועלים במשרדי הממשלה הרגולטוריים השונים. תפקידם של מובילי הרגולציה הוא להוביל את תחום מדיניות הרגולציה בכל משרד ולקדם רגולציה מיטבית. בין השאר, תפקידם ללוות את הרגולטורים בביצוע תהליך גיבוש רגולציה, בהתאם לחובה בחוק עקרונות האסדרה, תשפ"ב-2021 וכן ללוות את הרגולטורים בחובות הנוספות על פי החוק. מובילי מדיניות הרגולציה מקדמים הטמעה ארגונית ותרבותית של קבלת החלטות רגולציה מתוך תהליך עבודת מטה סדורה, בהתאם למדריך גיבוש הרגולציה הממשלתי שפרסמה רשות האסדרה.

המיזם המשותף המבוקש הוא בתחום החינוך למדיניות רגולציה בממשלה – קורס הכשרה למובילי מדיניות רגולציה. רשות האסדרה מבקשת להכשיר את מובילי מדיניות הרגולציה על מנת שאלה יוכלו לבצע את תפקידם על הצד הטוב ביותר ולתת בידיהם כלים ומיומנויות לפיתוח מנהיגות והובלת שינוי. לצורך כך מבקשת רשות האסדרה להתקשר במיזם משותף עם ארגון מעוז, המתמחה בהכשרות מנהיגות למנהלים במגזר הציבורי.

ייחודיות השותף במיזם - הערך המוסף המקצועי עבור המשרד בביצוע המיזם המשותף:

מעוז הוא ארגון חברתי המפעיל תוכניות מנהיגות מגוונות שנבנות בשיתוף פעולה עם גופים ממשלתיים כחלק מעבודות ישראל לבניית רשת של מנהיגות ישראלית.

מזה עשור ארגון מעוז בונה רשת המקדמת אמון ומובילה מהלכי שינוי לחיזוק חוסנה החברתי כלכלי של מדינת ישראל. המנהיגים והמנהיגות ברשת מגיעים מהמגזר העסקי, הציבורי, החברתי ומהתקשורת, מקהילות שונות בחברה הישראלית, ופועלים יחד מתוך אחריות משותפת לקידום אמון ופתרונות לאתגרים חברתיים-כלכליים.

ארגון מעוז פועל להגברת האמון בין מנהלים ומנהלות בעמדות השפעה, לחיזוק יכולות מנהיגות ואמון, ללוות אותם בקידום מהלכי שינוי שהם מובילים ולהדהד את האופן שבו בונים אמון לאקו-סיסטם של מנהלים נוספים המשפיעים בשדה החברתי-כלכלי ולהגדלת הרשתות האישיות שלהם. למעוז ניסיון רב בהכשרות מנהיגות בקרב דרגי ניהול בכירים במשרדי ממשלה שונים. בנוסף, ארגון מעוז מלווה תהליכי שינוי במגזר הציבורי וגורמי ממשלה שונים בדגש על אתגרים מערכתיים ומתמחה בניהול שינוי על ידי הגברת האמון, סיפוק ערך ויצירת חיבורים ושיתופי פעולה.

מתוך הניסיון של מעוז, ובשותפות מלאה עם רשות האסדרה נבנתה הצעה לתכנית הכשרה מותאמת עבור מובילי מדיניות הרגולציה במשרדי הממשלה השונים. מטרת התכנית היא לחזק את יכולות מובילי מדיניות הרגולציה בממשלה להוביל שינוי ולהטמיע בממשלה תרבות של קבלת החלטות רגולטוריות חכמות וטובות יותר.

מעורבות המשרד במיזם (יש להסביר כיצד המשרד שותף פעיל במיזם ואינו רק הגוף שממן את המיזם):

תכנית ההכשרה נבנית בשיתוף פעולה מלא בין רשות האסדרה לארגון מעוז ובהתאמה לצרכים של רשות האסדרה. צוות הרשות יהיה אחראי על גיבוש התכנים, פיתוחם והעברתם בפועל, בסיוע הצוות המקצועי-פדגוגי והלוגיסטי של ארגון מעוז. אין צדדים נוספים מעורבים בפרוייקט.

להלן הסבר מדוע קיים ערך מוסף בעריכת המיזם ללא כוונת רווח על פני התקשרות במכרז:

ארגון מעוז הוא ארגון ללא כוונת רווח ששם לנגד עיניו את טובת החברה בישראל ולא את הרווח הכלכלי. משימת הארגון היא לבנות רשת של מנהיגים ומנהיגות מכל החברה הישראלית, בשיתוף "עתודות לישראל", הבונה אמון בין מקבלי החלטות ומייצרת שינויים ופתרונות רב מגזריים לטובת אזרחים ומערכות.

ירושלים, ג' אב תשפ"ד
07 אוגוסט 2024
פרוטוקול מס' 101

בשונה מהתקשרות עם גוף פרטי שיכול להיות בעל אינטרסים שונים ובוודאי אינטרסים כלכליים בביצוע הפרוייקט, האינטרס של ארגון מעוז הוא זהה לזה של המזמין – היינו לסייע בפיתוח והכשרה של מנהיגים במגזר הציבורי. פרוייקט זה עונה למטרתו של הארגון ולכן יש לו עניין במימון ובלקיחת חלק פעיל בפרוייקט.

הוכחת המומחיות הייחודית של הספק בתחום, וכי הוא פועל בתחום המיזם באופן שוטף, אף קודם להתקשרות:

מעוז הוא ארגון חברתי שנוסד בשנת 2010. במהלך השנים הארגון פיתח והפעיל עשרות מחזורים של תכניות מנהיגות שונות לקהלי יעד שונים מהמגזר הציבורי, הפרטי והשלישי.

הוכחת היתרון הכלכלי בעריכת ההתקשרות כמיזם משותף, וזאת בשים לב להשתתפות של הספק במיזם, וכן במומחיות של הספק:

עצם ההשתתפות של ארגון מעוז ב-50% מהווה יתרון כלכלי המדבר בעד עצמו. ההכשרה במתכונת של מיזם משותף עם ארגון מעוז כוללת השתתפות שווה בסך עלות ההכשרה ומכאן יעילה יותר כלכלית ביחס להתקשרות עם ספק אחר מהמגזר הפרטי שפועל מתוך כוונת רווח ואין לו בהכרח את הניסיון הנדרש בפיתוח והפעלת תוכניות מנהיגות. השתתפות בעלות כאמור מצטרפת לאיכות הגבוהה של ההכשרה, שמתבססת על הניסיון והמומחיות של הספק בהכשרות דומות בשירות המדינה.

תוצרים - יש לציין מהם התוצרים שיתקבלו מהמיזם ולמי ישמרו הזכויות על תוצרי הפעילות (תוצאות מחקרים, תכניות לימוד, פיתוח שירותים וכדומה): תוצרי הקורס הם כל תכני הקורס, מערכי השיעור, המצגות, האביזרים הנלווים וחומרים נוספים שיפותחו במסגרת הפיתוח. תוצרי ההכשרה צפויים לכלול גם פרוייקטים שיפתחו משתתפי ההכשרה לביצוע בפועל במשרדי הממשלה. הזכויות על תוצרי הפעילות יהיו של המזמין.

לאור האמור, מבקשת היחידה המקצועית להתקשר עם הארגון, בפטור ממכרז כמיזם משותף בהתאם לתקנה 3(30), לטובת הפעלת הפרוייקט כמפורט לעיל מהטעמים כי מדובר בהתקשרות לביצוע מיזם אשר יפעל ללא כוונת רווח, למטרות של חינוך, ובהתאם למפורט בהוראת תכ"ם "פטור מחובת המכרז" מספר 7.6.1 ובהוראת תכ"ם "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ" מספר 7.8.3.

דיון הוועדה ונימוקים

נציגת היחידה המקצועית מציגה את הבקשה בפני חברי הוועדה ונערך בה דיון.

לאחר הוועדה, באותו היום, השלימה נציגת היחידה המקצועית התייחסות לבקשת הוועדה כדלהלן:

1. מנכ"ל המשרד עודכן על תכנית ההכשרה במסגרת תהליך בנייה ואישור של תכנית עבודה ותקציב של רשות האסדרה.
2. נציגת היחידה המקצועית שוחחה עם מר אביאל הטב, ראש אגף בכיר עתודות לישראל, התעדכנה והסתכרנה עמו על הפרוייקט והם דנו בחלופות שונות, יתרונותיהן וחסרונותיהן. משיחה זו עולה כי פניה לחלופה של מיזם משותף נותן מענה מתאים לצרכים של רשות האסדרה.

ירושלים, ג' אב תשפ"ד
07 אוגוסט 2024
פרוטוקול מס' 101

הוראת תכ"ס מס' 7.8.3 בעניין "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים" קובעת כי ועדת המכרזים תבחן בקשה לביצוע במיזם משותף, בכפוף לקיומם של התנאים המצטברים הבאים:

- **ביצוע הליך לבחינת קיומם של ספקים לביצוע מיזם ללא מטרות רווח בהתאם להוראת תכ"ס מס' 7.6.1 "פטור מחובת המכרז"** - יבוצע פרסום לבחינת קיומם של ספקים למשך 14 ימי עסקים. ככל שתהיינה פניות בעקבות הפרסום -תשוב הבקשה לדיון בפני ועדת המכרזים, וככל שלא תהיינה פניות הוועדה מאשרת בזאת את ההתקשרות כפי שהוצגה לה בדיון זה, ללא צורך בדיון נוסף.

- **האם מדובר בהתקשרות לביצוע עסקה ולא בתמיכה, בהתאם לקווים המנחים והמבחנים הבאים:**
○ **האם מדובר בהתקשרות לביצוע עסקה כמפורט בסעיף 2(א) לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב – 1992 בהתאם למבחני המשנה כדלקמן:**

• **קביעת התוצרים והיעדים של המיזם** – נציגת היחידה המקצועית מפרטת כי כל תוצרי הפרוייקט ויעדיו נקבעים על ידי רשות האסדרה.

• **הנחיות והוראות בזמן ביצוע הפעילות** – נציגת היחידה המקצועית מפרטת כי הנחיות וההוראות ייקבעו על ידי רשות האסדרה. בנוסף, בהסכם ההתקשרות עם העמותה נקבעו מנגנוני מעקב, פיקוח ובקרה ברורים בצוות שרשות האסדרה היא רוב בו.

• **בעלות על תוצרים** – נציגת היחידה המקצועית מפרטת כי בהסכם ההתקשרות נקבע כי זכויות הקניין הרוחני, בתוצרי העבודה שיפותחו או יוכנו במסגרת הפרוייקט תהינה בבעלות משותפת של המדינה ושל מעוז.

○ **האם מדובר בתמיכה בהתאם למאפיינים שנקבעו בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 01.2005 "תמיכות המדינה במוסדות ציבור", והם בעיקרם שלושת אלו:**

• **המחויבות לביצוע הפעילות** - האם המדינה מחויבת בביצוע הפעילות הממומנת לפי דין? אם מדובר בפעילות שאלמלא הייתה מבוצעת על ידי מקבל התשלום הייתה המדינה מחויבת לבצעה או לממנה בעצמה, מדובר ככלל ברכישת שירותים במסגרת מיזם משותף. לעומת זאת, אם מדובר בפעילות שאלמלא הייתה מבוצעת על ידי מקבל התשלום לא הייתה המדינה מחויבת לבצעה בעצמה, הרי שככלל מדובר בתמיכה. נציגת היחידה המקצועית מפרטת כי אחד מתפקידי הרשות הוא להכשיר ולהנחות מקצועית את מובילי מדיניות הרגולציה. הרשות הייתה מבצעת את ההכשרה גם אלמלא הייתה מבוצעת בשיתוף מעוז.

• **היזומה לביצוע הפעילות** – במקרה שהיזומה לקיום הפעילות והאינטרס העיקרי בביצועה הם של מקבל התשלום, הדבר מצביע לכיוון סיווג הכספים המועברים מהמשרד כתמיכה, ולהיפך. נציגת היחידה המקצועית מפרטת כי היזומה לקיום הפעילות והאינטרס העיקרי בביצועה הם של רשות האסדרה. מובילי מדיניות הרגולציה מונחים מקצועית על ידי רשות האסדרה ולרשות יש אינטרס חזק וברור להכשירם ולהביאם לרמה מקצועית נאותה לביצוע תפקידם.

• **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות** – ככל ששיקול דעתו של מקבל התשלום בעניינים הנוגעים לפעילות הממומנת מוגבל, כתוצאה מכך שהפעילות מוכוונת ומוגדרת על ידי המדינה, פוחתת הזיקה לתמיכות וגובר אפיון המימון כרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף, ולהיפך. נציגת היחידה המקצועית מפרטת כי מטרות ההכשרה וציריה נקבעו על ידי רשות האסדרה. ארגון מעוז שותף בפיתוח התוכן בעולם המומחיות שלו – פיתוח מנהיגות וכן בסיוע לוגיסטי להכשרה – כל זאת בהנחייה של רשות האסדרה.

ירושלים, ג' אב תשפ"ד
07 אוגוסט 2024
פרוטוקול מס' 101

- עריכת ההתקשרות כפטור ממכרז בעילה של מיזם משותף הינה יעילה וכלכלית יותר וביצועה כמיזם משותף צפוי לתת ערך רב יותר מאשר ביצועה באמצעות מכרז וזאת בהתאם לחוות דעת שהוגשה ע"י נציגת היחידה המקצועית לחשב המשרד וכן לוועדת המכרזים, וכוללת התייחסות לערך המוסף המקצועי עבור המשרד בביצוע המיזם המשותף; הערך המוסף בעריכת המיזם ללא כוונת רווח על פני התקשרות במכרז; כן כי הספק הוא בעל מומחיות בתחום, וכי הוא פועל בתחום המיזם באופן שוטף, אף קודם להתקשרות; קיים יתרון כלכלי בעריכת ההתקשרות כמיזם משותף וזאת בשים לב להשתתפות של הספק במיזם וכן במומחיות של הספק: הוגשה חוו"ד כנדרש. נציגת היחידה המקצועית מסבירה כי. ארגון מעוז מביא עמו נסיון עשיר בהכשרת מנהיגות במגזר הציבורי וידע רב בתחום, כך שיוכל להביא לאיכות גבוהה של ההכשרה. בנוסף, מובן כי ההשתתפות של ארגון מעוז ב-50% בסך עלות ההכשרה מוזילה את העלויות עבור המדינה ביחס להתקשרות עם ספק מהמגזר הפרטי.

- **לספק יכולת לביצוע המיזם, בשים לב לכך שלספק ניסיון קודם, כח אדם והאמצעים הנדרשים לצורך ביצוע המיזם ויוכל לעמוד בהסכם השירותים שייחתם עמו, אשר יכלול תנאים בהתאם למפורט בסעיף 2.4 להוראת התכ"ם.** נציגת היחידה המקצועית מסבירה כי מעוז הוא ארגון חברתי ותיק ומוכר שנוסד בשנת 2010. במהלך השנים הארגון פיתח והפעיל עשרות מחזורים של תכניות מנהיגות שונות לקהלי יעד שונים מהמגזר הציבורי, הפרטי והשלישי ויש לו את הניסיון הקודם, את כח האדם והאמצעים הנדרשים לביצוע המיזם.

- **הספק משתתף ב-50% מעלות המיזם -** נציגת היחידה המקצועית מסבירה כי חלקו של ארגון מעוז הוא 50% מעלות המיזם.

תצהיר בדבר מקורות המימון לביצוע מיזם משותף הוגש על ידי החברה.

- **ברשות הספק אישור ניהול תקין.** נציגת היחידה המקצועית מציינת כי ברשות ארגון מעוז אישור ניהול תקין.
- **בחינה שלא קיימים פרויקטים דומים.** לדברי נציגת היחידה המקצועית נציגת היחידה המקצועית מסבירה כי אין פרויקטים דומים של תכנית הכשרה ומנהיגות למובילי מדיניות רגולציה במשרד ראש הממשלה או במשרדי ממשלה אחרים בהתאם לקריטריונים הקבועים בהתקשרות. רשות האסדרה היא המנחה המקצועית של מובילי מדיניות הרגולציה ומשכך היא מדריכה ומכשירה אותם.

- **אישור תנאי הסכם ההתקשרות של המיזם יהיה בהתאם למפורט בסעיף 2.4 להוראת התכ"ם.**

לאור הנימוקים שהובאו לעיל, ועדת המכרזים מחליטה לסווג את ההתקשרות כרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף.

ועדת המכרזים מציינת עוד כי בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות, וככל שהמיזם המשותף עם הארגון ייצא לפועל, הארגון יחוייב בהסכם ההתקשרות עמה שהתקשרויותיו עם צדדים נוספים במסגרת המיזם ייעשו במכרז, אלא אם הן פטורות ממכרז בהתאם לתקנות.

החלטת הוועדה

בהתאם לנדרש בתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, ולהוראת תכ"ם 7.8.3, ולאור נימוקי הגורם המקצועי והאסמכתאות שהוצגו, חברי הוועדה השתכנעו כי יש לסווג את הבקשה כרכישת שירותים במיזם משותף ועל

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ג' אב תשפ"ד
07 אוגוסט 2024
פרוטוקול מס' 101

כן מאשרים פרסום החלטה זו באתר האינטרנט לבחינת קיומם של מיזמים נוספים למשך 14 ימי עסקים כנדרש בתקנה 3ב לתקנות. לאחר היום האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.

ההתקשרות מאושרת כמפורט להן:

שם הספק ומספרו: ארגון מעוז (ע"ר – 580548196) (להלן: "הארגון")

תקופת ההתקשרויות: שנה וחצי החל מיום חתימת הסכם

שווי ההתקשרויות: 300,000 ₪ כולל מע"מ. עד 150,000 ₪ מטעם המשרד ולכל הפחות 150,000 מטעם הארגון. החלוקה התקציבית בין המשרד לארגון ותצהיר מקורות מימון, מצורפים כנספחים לפרוטוקול.

סוג ההתקשרויות: שירותים

תקנה תקציבית: 38-90-01-01

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי. כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

08/08/2024

07/08/2024

X
ב/מע"יין אליהו אוחיון
ערן מנסנו

X
רמי מוזס
רמי מוזס

12/08/2024

11/08/2024

X
ב/מע"יין אליהו אוחיון
דנה חימי

X
מיכל עקביה
ע"ד מיכל עקביה

12/08/2024

X
שלי סלע

שלי סלע, נציגת יחידה מקצועית